

議会だより



主な内容

- ◆ 第2回定例会の開催結果…………… 2ページ
- ◆ 常任委員会視察報告…………… 4ページ
- ◆ 市政を問う、一般質問…………… 6ページ

- ◆ 産業建設委員会活動報告…………… 12ページ
- ◆ 審議結果一覧…………… 13ページ

■今号の表紙■ 油津港まつり 2016 弁甲競漕大会のようす

第2回定例会を開催 一般会計補正予算等を可決

平成28年第2回定例会は、平成28年6月13日から7月1日までの19日間開催され、平成28年度一般会計補正予算（第1号）をはじめとする、市長提出議案など、あわせて16件を審議しました。（審議結果につきましては、13ページの「審議結果一覧」をご覧ください。）

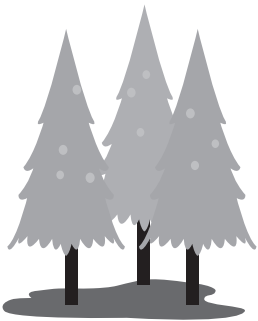
一般会計補正予算の概要

■議案第46号 日南市一般会計補正予算（第1号）

（原案可決）

今回の補正額は1億3000万円、主に国県支出金等の決定に伴う経費を中心とした補正予算であり、畜産・酪農収益力強化整備等特別対策事業やコミュニティ活性化促進事業のほか、特別会計繰出金などに関する経費で、補正後の予算総額は273億2000万円となります。

主な事業については、次ページの委員会審査内容をご覧ください。



その他の主な議案等

■議案第45号 日南市企業立地促進条例の一部を改正する条例

（原案可決）

指定工場等の対象業種にコールセンター施設を明記することに伴い、所要の改正を行うものです。

■議案第47号 日南市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）

（原案可決）

補正額は3600万円の減額で、補正の内容は、後期高齢者支援金及び介護納付金の減額等で、補正後の予算総額は、92億4700万円となります。

■議案第48号 日南市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例

（原案可決）

建築基準法施行令及び家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準が改正されたことに伴い、所要の改正を行うものです。

審査の概要は、次ページの市民厚生委員会審査内容をご覧ください。

【主な改正内容】

○家庭的保育事業等における保育士の確保が困難な状況に対処するため、保育士配置要件の弾力

化を図る。
○避難用設備の構造要件を改正する。

《反対討論》

保育職員配置に係る特例の追加を行うことは、保育そのものの質の低下を招くことが懸念されるため、緩和すべきではない。

■陳情第7号 寡婦控除を未婚の母子世帯まで拡大することを求める意見書提出を求める陳情書

（継続審査）

■陳情第8号 奨学金制度の充実等を求める意見書提出を求める陳情書

（継続審査）

政府に、標記対応を求める意見書の提出を求める陳情で、平成28年第1回定例会において、継続審査となっていた案件です。

市議会において、今後も引き続き慎重な審査が必要との判断から、継続審査とすることになりました。

■日南串間広域不燃物処理組合議会の議員の補充選挙について

倉岡郁夫議員のご逝去に伴い、日南串間広域不燃物処理組合議会の議員が1名欠員となったため、指名選挙を行い、新たな議員として、郡司誠秀議員を指名しました。

総務文教委員会審査内容

■日南市一般会計補正予算（第1号）

◇南郷町庁舎等管理費事業（36万6千円）

南郷町総合支所に設置してある「非常用発電設備」が、定期点検時に起動用ボタンの動作不良が指摘され、それに伴い修繕を行うものです。

【審査の概要】

（問）南郷ハートフルセンターへの庁舎移転計画があるなか、発電機の修理は不必要ではないのか。

（答）消防署の南郷出張所等はそのまま残るので、発電機修繕は必要である。

◇小中学校林等基金活用事業（3094万3千円）

日南市立学校林等基金を活用し、学校教育のために必要な備品の購入を行うものです。

【審査の概要】

（問）電子黒板の市内導入は初めてで、小中学校の平等性を考えると北郷小中学校・鶴戸小中学校だけに導入すると、他の学校林のない学校との格差が出てくるが、対策はどう考えているのか。

（答）国は2020年までに小中高校にデジタル化の普及・推進を示している。日南市は全小中学校にデジタル教科書を配置している現状がある。生徒・先生のスキルアップを狙い機器を導入する事でモデル校として、学習効果や課題を検証し、今後、導入の方向性を考えて行きたい。購入等の具体的な時期については未定である。

市民厚生委員会審査内容

■日南市一般会計補正予算（第1号）

◇子供の未来応援地域ネットワーク形成支援事業（601万2千円）

子供の貧困対策を総合的に推進するため、対象家庭や学校等への実態調査を行い、支援体制の整備計画の策定及び具体的な事業の構築を行うものです。

【審査の概要】

（問）対策支援体制整備計画策定委託料（コイデイナーター）と事業構築等の委託料（アドバイザー）の違いはなにか。

（答）コイデイナーターは、事業がある間は社会福祉士・警察官OBなどを考えながら登用。アドバイザーは、実態調査（アンケート調査）の項目設定などを行うため、今年度のみである。

◇放課後児童対策事業（770万2千円）

利用が増加した2校分の運営委託料の増額及び児童の送迎に対する補助と小規模小学校区における放課後保育について実証事業を行うものです。

【審査の概要】

（問）定員を超しているクラブへの対策は何か。

（答）時期をみて教室の増加を予定している。

■議案第48号

日南市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例

【審査の概要】

（問）改正で緩和された部分は。

（答）職員配置に係る特例を追加した。（保育士と同等の知識及び経験を有すると市長が認める者を保育士とみなすことができる。）

産業建設委員会審査内容

■日南市一般会計補正予算（第1号）

◇地域生活基盤施設整備事業（9183万8千円）

中心市街地活性化基本計画に基づく駐車場整備に伴う土地・建物を取得するための経費です。

【審査の概要】

（問）取得後の活用計画はどうなっているか。

（答）基本は、観光拠点施設としての駐車場の活用を考えているが、建物の有効活用も検討していく。

【委員会からの意見・要望】

「中心市街地の用地等の取得については、市民の理解が得られるよう、取得財産を有効に活用できる手法を十分に検討されたい。」との意見を付言しました。

◇ため池緊急防災体制整備促進事業（750万円）

用途廃止されたため池について異常降雨等による決壊を未然に防ぐことを目的として、機能廃止に係る事業計画書を策定するものです。

【審査の概要】

（問）廃止の対象となるため池は何か所か。

（答）5か所となる。

【委員会からの意見・要望】

「流末等の安全について考慮されとともに、他のため池等についても、管理者と連携して安全対策の徹底に努められたい。」との意見を付言しました。

総務文教委員会視察報告

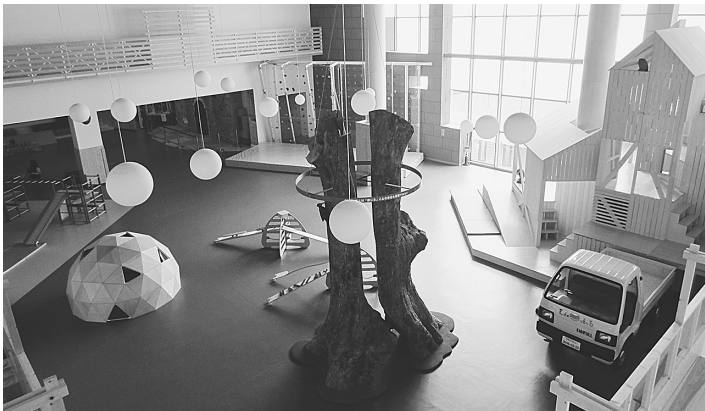
5月11日から13日の日程で北海道内3市を視察しました。

岩見沢市では、大手の撤退後、大型商業施設を買い取り、中心市街地活性化拠点施設を整備。商業施設機能と市の子育て関連部署などが同居する施設に改装。平成24年度には、市民交流施設「であえーる岩見沢」として新装、開業し、現在は、こども・子育て広場「えみふる」を開設し、まちなかにぎわい創出に取り組んでいます。本市の複合ビル機能も念頭において、同施設内で研修視察を行いました。

滝川市は、福祉・スポーツ・文化等の公共施設が老朽化し、少子高齢化による社会保障費が増大するなか、公共施設の持続可能な仕組みづくりのために、施設の統廃合、複合化・集約化を推進していました。サービス低下による市民の行政不信、この町に住むことへのあきらめ、人口流出、市民活動の停滞、という「縮小のスパイラル」に陥らないよう、「公共施設は市民活動の拠点」という観点で、市民とともに取り組む滝川市の施設マネジメントは一考に値します。

苫小牧市は、庁内プロジェクトチームが、市民を巻き込んで、「ま

ちなか再生総合プロジェクト1」を策定。広域連携による東胆振地域ブランド戦略事業、まちなか交流センターの開設、市営住宅まちなか建設事業等、様々な事業による中心市街地活性化を推進しています。現在はプロジェクト2を策定し、既存事業のスクラップ&ビルドに取り組むとともに、まちづくりには携わる人材の育成やネットワークの強化に努めています。市民との協働によるまちづくりを進め、自前で人材を発掘、創出していく姿勢は、本市の創客創人の考え方に通じるものがありました。



大型商業施設を改装して整備されたあそびの広場「えみふる」(岩見沢市)

市民厚生委員会視察報告

1. 「健康づくり拠点『タニタカフェ』について」

5月17日(火) 新潟県長岡市
(1) 長岡市の検診結果状況について

長岡市も、未受診者への受診勧奨に積極的に取り組まれています。特筆されるのは、平成26年度から、胃がんリスク検診を開始されており、個別検診と集団検診のどちらでも個人負担は1200円で、70歳は無料です。また、特定健診・後期高齢者健診と同時に受診でき「胃がんリスク検診のみ」での受診も可能でした。

(2) タニタカフェについて

介護予防や生活習慣病予防の取組、健康寿命の延伸を目指すために、「多世代健康まちづくりプラン」を策定。その健康拠点として、タニタカフェを整備されています。メニューは、健康志向のプレミアムコーヒーや低カロリーのスイーツ等工夫されており、足湯やハンモックなどのリラクゼーション、健康相談コーナーもありました。店内は清潔感にあふれ、好感度の高いお店です。今後の事業拡充に期待いたします。

2. 「医療と介護の連携推進の取組について」

5月18日(水) 長野県佐久市・JA長野厚生連佐久総合病院

平成24年度からモデル事業「在宅医療連携拠点病院事業」に取り組まれており、地域ケア科等の経験を活かし懇談会を実施。ケアマネや介護事業所からの病院に対する意見を取りまとめ、院内に、医療介護連携推進委員会を設立されています。日南市全域の包括的推進のために、市立中部病院の先進的取組を期待いたします。



健康拠点施設「タニタカフェ」視察のようす(新潟県長岡市)

産業建設委員会視察報告

5月11日から13日にかけて、北海道1市2町を視察しました。

音更町では、ノラワークスジャパン農園を訪問しました。同社は、本市マンゴー農家の指導を受け、冬にマンゴーを出荷しています。

冬は温泉水や廃油、夏は残雪など、天然資源やリサイクル油を活用し、コスト削減も含めた温度管理による栽培に成功されています。

そして、十勝ブランドとして販売された「白金の太陽」は、1個が5万円の高値が付きました。

富良野市では、ふらのマルシェまちづくりによる商品開発についての研修をしました。

衰退傾向にあった、中心部の活性化を図るために建設された、物産販売施設の管理運営を、3つの株式会社が担っています。

さらに、これらの会社は、特産品の商品開発や販売も行っており、特に、地元産のトマトを使用したケチャップは人気が高く、また、常に消費者のニーズを意識した商品開発を行っています。

その結果、中心部の訪問者は、昨年は118万人、売上高7億円と、着実に効果を上げています。美瑛町では、農産物販売や、ブ



ノラワークスジャパンのマンゴーハウス視察のようす

ランディングPRを視察しました。官民が連携し、販売戦略を進めており、国内販売は、町内の直売店や都内の百貨店での販売のほか、ネット販売を行っています。

海外は、平成24年から野菜やレトルトなどの加工品、そして薬膳野菜としてのユリ根を香港や台湾向けに輸出しています。

今後は、TTPも考慮し、さらにノウハウの蓄積や研究に取り組むとのことでした。

今回の3か所とも、地域のブランド確立のため、良い物にこだわる姿勢は、特筆すべき点でした。

永年勤続議員表彰伝達式が行われました！

去る5月31日、第92回全国市議会議長会定期総会において、10年の長きにわたり市政の発展に尽くされた功績により、安竹博議員、和足恭輔議員、濱中武紀議員、岩永憲明議員、前田幸雄議員、川口和也議員の6名の議員が永年勤続の表彰を受けたことにより、6月13日の本会議開会前に表彰伝達式が行われ、中尾副議長より表彰状が手渡されました。

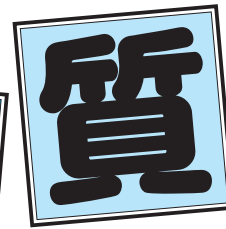
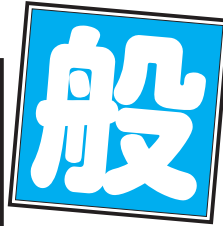
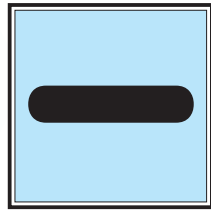
受賞者を代表して安竹議員より、

「今日まで議員生活が送れましたのも、ひとえに市民の皆様をはじめ、同僚・先輩議員の皆様、市当局の温かい支えがあったからです。これからもおごることなく、市民に寄り添って、日南市の発展に鋭意努力してまいります。」との謝辞がありました。



表彰者（左から川口議員、前田議員、岩永議員、濱中議員、和足議員、安竹議員）

市政を問う!



平成 28 年第 2 回定例会における「市政に対する一般質問」は、6 月 22 日から 24 日の 3 日間行われ、10 人が個人質問に立ち、多岐の内容にわたり市の方針をたどしました。

質問の方法は「①一括方式」、「②一部壇上方式」より、議員が選択して実施しました。

①一括方式とは … 議員が一括して壇上で質問し、市長が壇上で一括して答弁した後、再質問を質問席で行う方式です。

②一部壇上方式とは … 議員が質問の一部を壇上で質問し、市長が壇上で答弁した後、議員が質問席から一問一答でやり取りする方式です。

以下、登壇順に質問と答弁の要旨を掲載しています。

※質問や答弁について、要旨だけではなく詳細をお知りになりたい方は、日南市議会議会棟 1 階にある議会図書室にて「日南市議会会議録」を閲覧することができます。

また、日南市議会会議録は「日南市議会ホームページ」でも閲覧することができます。

詳しくは、日南市議会事務局(電話 :0987-31-1142)までお尋ねください。

〈登壇者と質問項目〉

- ① 林 一彦 議員 (一部壇上) [防災対策について、水道事業について、下水道事業について、観光事業について]
- ② 川口 和也 議員 (一部壇上) [ふるさと納税制度について、弱者にやさしいまちづくりについて、地区の課題について]
- ③ 中尾 貞美 議員 (一部壇上) [文化遺産について、IT企業の誘致について、ふるさと納税制度の有効活用について、飼肥再生について、交通安全対策について、日南海岸ユネスコエコパークについて、避難場所案内について]
- ④ 福岡 浩一 議員 (一部壇上) [災害対策について、企業立地推進について、公園条例改正について、子育て支援について、行政視察等について、建設行政について]
- ⑤ 川越 昇 議員 (一部壇上) [地震津波対策について、新庁舎建設について、地域づくりの拠点について、次世代育成について]
- ⑥ 谷口 慎二 議員 (一部壇上) [市長の政治姿勢について、観光行政について、ふるさと納税について、検診について]
- ⑦ 郡司 誠秀 議員 (一部壇上) [農業政策について、飼肥城周辺の活性化について、学力向上策について、市営墓地について]
- ⑧ 黒部 俊泰 議員 (一部壇上) [防災について、市長の政治信条について、胃がん撲滅への取組について、子ども医療費の助成について、空き家対策について、中心市街地活性化について]
- ⑨ 井福 秀子 議員 (一部壇上) [防災対策について、東九州自動車道の交通安全対策について、食物アレルギーのある子どもの給食について、子どもの貧困の解決について]
- ⑩ 和足 恭輔 議員 (一部壇上) [アベノミクスについて、介護保険制度について、プレミアム商品券事業について、空き家対策について]



社民クラブ
林 一彦 議員

防災対策について

(問) 足腰の弱い高齢者は、洋式トイレが望ましいとテレビ報道があった。避難所として指定された公共施設や小中学校のトイレの洋式化は随時取り組まれているが、なかなか進んでいない現状である。補助事業制度を利用する防災予算で、公共施設や小中学校のトイレの洋式化に取り組む考えはないか。

(答) 県に問い合わせたが、指定避難所にある和式トイレを洋式化するための、防災関係の補助事業制度はない。市としては、長期的に避難所を開設する場合は、洋式の仮設トイレのリースを考慮して対応していく。

(問) 市単独の事業として、トイレ洋式化に取り組む考えはないか。

(答) 防災の観点では、今後とも災害弱者という立場も考慮して、ポータブルトイレや簡易トイレ等の備蓄を推進していく。

水道事業について

(問) 熊本地震に水道課職員が派遣されたが、教訓または今後の日南

市の施策に必要なものはなかったか。

(答) 全国各地の水道事業体から、早々に、多くの職員・資機材等が派遣された。被災した水道事業体においては、支援を受ける体制を早く構築することが重要であり、また、多くの支援者を各業務で的確に動かすためには、施設を十分に把握した職員の配置が不可欠であると感じた。熊本の震災派遣で得たことを策定予定の水道事業ビジョンや危機管理マニュアル、事業継続計画の策定に反映する。

(問) 熊本市では、被災して水が濁り、生活用水に使用できないとの報道があったが、市街地の避難所となる施設に手動式でくみ上げる井戸を設置できないか。

(答) 地震の際の避難場所は、グラウンドや公園などの野外なので、設置は困難である。

(問) 宮崎市では、民間の井戸の管理者と非常時に使用できるための登録があると聞くが、日南市でもできないか。

(答) 市内の井戸は、台帳に958の登録があり、9地区に分散している。水道施設が復旧するまでの間は、事前に登録された井戸を利用できる仕組みづくりを研究し、登録制度を含め、検討していく。



社民クラブ
川口 和也 議員

弱者にやさしいまちづくりについて

(問) 公共施設はある程度整備が進みつつあるが、障がいのない人と同じように暮らすには、民間施設の整備は避けられない。また、まわりの手助けも必要である。そのためには、いろいろな施策が必要と考えるが、市長の所感を問う。

(答) 障がいをお持ちの方々が、何の困難もなく生活できるような街づくりは、大きな課題であり、その重要性は十分に認識している。

本年4月からの障害者差別解消法の施行に合わせ、広報誌への特集記事の掲載、ポスター、リーフレットの配布等を行い、障がいをお持ちの方々への配慮について啓発を行ってきた。今後も、ソフト、ハードの両面において、民間施設のバリアフリー化を含め、更に、市民への啓発を行い、福祉の心の醸成を図る。

地区の課題について

(問) 「道の駅酒谷」の茅葺屋根の痛みが激しく改修の時期にきているが、多額の費用を要し、指定管

理者で行うには困難である。屋根の補修について、また、施設出入り口の混雑解消など、市の基本方針について問う。

(答) 指定管理者の運営努力と酒谷地区との連携・協力による、地域内所得の向上、安定した雇用、活力ある地域づくりに対し、大変感謝している。茅葺屋根については、市の所有施設であることから、市の責任において対応する。また、施設出入り口の混雑解消についても、休憩所や農産物陳列所の配置、お土産商品等の陳列を工夫するなど、指定管理者と協議・検討を行い、混雑解消に努める。

(問) 民間委託の榎原保育園は、厚意で、これまで延長保育により小学校の児童についても預かってきたが、人的確保が困難なことから中止したと聞いている。今議会で、学童保育の実証事業を提案しているが、その目的を問う。

(答) 放課後児童クラブを設置しているが、児童数の基準など、国の基準では小規模校には適用できない場合がある。市としては小規模でも実施可能な独自のモデルがないか、みなと保育園榎原分園の協力を得て、実証事業を行うことにしている。



改政クラブ
中尾 卓美 議員

IT企業の誘致について

(問) IT企業の立地は、商店街が活性化する要因のひとつとして有意義であるが、今後の展望はどうか。

(答) 地域の課題解決に、一緒に取り組んでいただけるような企業を積極的に誘致したい。

(問) マーケティング専門官の雇用期間があと1年と聞くが、再雇用はできないか。

(答) 地場産業の地盤強化などで専門官の役割は重要である。来年度以降も、お願いしたい。

(問) 今回誘致した3社の入社予定人数は何人か。

(答) 3社の新規雇用者の予定人数は、5年間で122人。また今年度に入り、4社の誘致が決定しており、5年間で75人、合わせて197人の雇用を予定している。

ふるさと納税制度の有効活用について

(問) 小倉処平のマンガ本を作成し、郷土の偉人として、児童・生徒に普及することはできないか。

(答) 本年度、日南市の歴史文化、小倉処平を含めた偉人等についてまとめた歴史読本の作成を予定している。

ている。

飢肥再生について

(問) 飢肥まちなみ再生コーディネーターの取り組みとして、旧勝目邸の利活用というのがあったが、この取り組みに期待するものは何か。

(答) 民間資本を活用し、文化的価値の高い武家屋敷等をリゾート型観光として提案し、波及するイメージアップ効果等に期待している。

交通安全対策について

(問) 大手門下信号機の所には街灯がなく、冬場は夕方5時頃に暗くなり、児童・生徒が非常に危険である。街灯設置を進められないか。

(答) 県道元狩倉日南線大手門交差点は、日南土木事務所にてLED灯を設置していただけるとお聞きしている。設置後は、市の防犯灯として譲渡を受け、管理していくことで、現在協議を進めている。

(問) 国道222号本町通りは、前鶴側からは乗用車では、左右が見えず危険である。この間を一方通行にできないか。

(答) 今後、沿線住民の合意形成がなされ、一方通行の要望があれば、対応していきたい。なお、日南警察署の見解として、本路線が仮に一方通行になれば信号機設置は、可能ではないかとお聞きしている。



自由民主党日南市議団
福岡 浩一 議員

災害対策について

(問) 熊本県・大分県を震源地とする震災が発生した後、九州全体での観光産業及び商工業など経済的に悪影響が出ている。日南市での現状と対策を示せ。

(答) 5月の連休での昨年と今年を比較して市内主要観光地、観光客数は32%減少となった。宿泊者数については、約30パーセントの減少となった。このような状況を踏まえ、九州市長会では東京・台湾・香港で観光プロモーション活動を行い、私も一部同行した。また、国県では、高速道路無料化等の観光客誘致対策を検討するなど、九州観光浮揚の動きがある。

商工業での悪影響について、市内誘致企業等に尋ねたが、影響はないとの回答であった。しかし、今後の動向に注視して関係団体と連携をとり、相談窓口を設置するとともに経営安定化に努力していく。

(問) 木造住宅の耐震診断補助事業の応募状況と対策はどうか。

(答) 今年度は、先着8件の募集を行った。6月16日現在で6件の申請があった。今後の応募状況によつては追加予算化を検討する。

企業立地推進について

(問) 市内には、日高嶋工業団地と吉野方工業団地がある。日高嶋工業団地については、企業誘致が順調で完売である。東九州自動車道の油津インターチェンジまでの開通決定で油津港との連携が良好となり、日南市の農林水産業、商工業の経済活動が活発になると予想される。働く場の創出を達成するために、新たな工業団地構想を早急に考えるときに来ているのではないか。

(答) 新たな企業誘致を行うためには、工業団地の整備は必要であると考えている。流通の観点から市内のインターチェンジ周辺を予定地として研究していく。

公園条例改正について

(問) 蜂の巣公園の利用促進と利用者のニーズを考えると、現状の条例では不備があるのでないか。

(答) オートキャンプ場、ライダーハウス、ドッグラン等の整備については、指定管理者からも要望を受けている。利用者の利便性、観光客誘致の観点からも検討を進め、必要があれば条例改正を行う。